
Tid och plats	2 februari 2021, kl. 13:00 – 14:45, ajournering 14:12 – 14:25, i Kommunhuset, Lilla A-salen, Tierp/digitalt sammanträde
Paragrafer	1-22
Bevis om anslag	Anslaget sätts upp: 2021-02-03 Anslaget tas ner: 2021-02-25
Protokollets förvaringsplats	Kommunhusets arkiv, Centralgatan 7, Tierp
Utses att justera	Yaqub Ahmed
Beslutande Ledamöter	Jenny Lundström (MP) ordförande Jonas Nyberg (S) vice ordförande Yaqub Ahmed (C) Gunnar Jansson (S)
Beslutande ersättare	
Övriga närvarande Ersättare	Sven Lokander (M) Ann-Kristin Ringefors (KD)
Tjänstemän och övriga	Evelina Håkansson, utskottssekreterare Lars Ingeberg, chef Medborgarservice §§ 1-2 Thomas Kihlström, chef Tillväxt och samhällsbyggnad Henrik Jokijärvi, chef Miljö- och hälsoskydd Anna Persson, chef Planering och myndighet Sandra Sahlsten, praktikant Adam Nyström, kommunarkitekt Kristoffer Blomfeldt, planarkitekt Taija Lindfors, kommunekolog §§ 1-2
Underskrifter	
	Sekreterare Evelina Håkansson
	Ordförande Jenny Lundström
	Justerande Yaqub Ahmed

Innehållsförteckning

Paragraf	Rubrik	Dnr
	Val av justerare	
§ 1	Godkännande av föredragningslistan	2021/42
§ 2	Information	2021/43
§ 3	Information om pågående planarbeten	2021/46
§ 4	Anmälan av ordförandebeslut	2021/44
§ 5	Förhandsbesked för nybyggnad av ett enbostadshus	EDP 2020-1252
§ 6	Förhandsbesked för nybyggnad av ett enbostadshus	EDP 2020-1903
§ 7	Förhandsbesked för nybyggnad av två enbostadshus med garage	EDP 2020-1679
§ 8	Bygglov för nybyggnad av ett fritidshus och förråd	EDP 2020-1570
§ 9	Svar på remiss - Förslag till beslut om djurskyddsområden	EDP 2020-1902
§ 10	Strandskyddsdispens för ersättande av fritidshus	EDP 2020-1791
§ 11	Strandskyddsdispens för fibermast, Enskär	EDP 2020-1768
§ 12	Strandskyddsdispens för fibermast, Fågelsundet	EDP 2020-1483
§ 13	Strandskyddsdispens för muddring	EDP 2020-1760
§ 14	Strandskyddsdispens för nedläggning av elkabel	EDP 2020-1827
§ 15	Årsredovisning av tillsynsplaner år 2020	2021/89

Ordförande sign

Justerare sign

Sekreterare sign

§ 16	Uppföljning av tillsynsplan - Strandskyddstillsyn 2020	2020/52
§ 17	Tillsynsplan och behovsutredning för offentlig livsmedelskontroll i Tierps kommun 2020-2022	2021/88
§ 18	Tillsynsplan och behovsutredning för miljö- och hälsoskydd och strålskydd i Tierps kommun 2021-2023	2021/88
§ 19	Tillsynsplan för tillståndsgivning 2021- 2022	2021/88
§ 20	Tillsynsplan för plan- och bygglagen Tierps kommun 2021	2021/90
§ 21	Upphävande av Lokal tolkning av begrepp i Plan- och bygglagen och Plan- och byggförordningen	2020/926
§ 22	Antagande av ny detaljplan DP 1069 - Bondegatan	EDP 2019-1503

Ordförande sign

Justerare sign

Sekreterare sign

§ 1
Dnr 2021/42

Godkännande av föredragningslistan

Beslut

Utskottet samhällsbyggnad beslutar

att godkänna föredragningslistan.

Ordförande sign

Justerare sign

Sekreterare sign

§ 2

Dnr 2021/43

Information

Beslut

Utskottet samhällsbyggnad beslutar

att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Anna Persson, chef Planering och myndighet informerar om:

- Uppdatering kring Sikhjälma, Gammelhamn
- Uppdatering gällande Vindströmmen
- Strandskyddsdispenser som länsstyrelsen ändrat eller upphävt
- Strandskyddsdispenser som gått vidare till Miljödomstolen
- Padelhallen
- Strandskyddstillsynärendet gällande husbilsparkeringen som nu tas på delegation.

Taija Lindfors, kommunekolog informerar om:

- Untramålet
- Beslut från länsstyrelsen - Dispens från biotopskyddet för att åtgärda alléträd på fastigheten Tierp 1:1 och 2:1 i Tierp, Tierps kommun.

Henrik Jokijärvi, chef Miljö och hälsoskyddsenheten informerar om:

- Konsekvenser av nya pandemilagen och läget kring Covid-19
- Båten som står på grund i Karlholmsfjärden
- Tapper & Sandström AB
- Ansökan om tillstånd för bergtäkt.

Thomas Kihlström, chef Tillväxt och samhällsbyggnad informerar om:

- Solcellspark.

Adam Nyström, kommunarkitekt informerar om:

- Bostäder i den gamla borstfabriken.

Lars Ingeberg, chef Medborgarservice informerar om:

- SYNA – Bästa tillväxt 2020.

Ordförande sign

Justerare sign

Sekreterare sign

§ 3
Dnr 2021/46

Information om pågående planarbeten

Beslut

Utskottet samhällsbyggnad beslutar

att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kristoffer Blomfeldt, planarkitekt, informerar om status i pågående planarbeten.

Ordförande sign

Justerare sign

Sekreterare sign

§ 9

Dnr EDP 2020-1902

Svar på remiss - Förslag till beslut om djurskyddsområden**Beslut**

Utskottet samhällsbyggnad beslutar

att anta remissvaret och skicka det till Länsstyrelsen.

Sammanfattning av ärendet

Länsstyrelsen ser över Uppsala läns djurskyddsområden för att ge ett bättre skydd för de säl- och sjöfågelarter som behöver det. Områdenas föreskrifter uppdateras i samband med detta och i Tierp kommun instiftas uteslutande fågelskyddsområden.

Följande djurskyddsområden för sjöfågel föreslås

- Hättan (nytt)
- Sör-bränngrunds-skäret (nytt)
- Ledskär (uppdatering av nuvarande föreskrifter samt ändring av områdets gräns)
- Stenarna-Klubbarna (uppdatering av nuvarande föreskrifter)
- Västerskian (uppdatering av nuvarande föreskrifter)
- Bleckan-Söderören (uppdatering av nuvarande föreskrifter)

Vidare så upphävs fågelskyddsområdet Svartören vid östra Hållnäs-kusten då det inte längre kräver formellt skydd.

Beslutsmotivering

Enligt Tierps kommuns naturvårdspolicy, punkt 4, ska kommunen aktivt medverka till att områden av betydelse för biologisk mångfald säkerställs på ett ändamålsenligt sätt. Kommunen ska också medverka till att hotade arter, såväl nationellt som regionalt och lokalt sett, bevaras. Fågelskyddsområdena Stenarna-Klubbarna och Västerskian ligger dessutom i naturreservatet Björns skärgård, som är beslutat av kommunen.

Barnrättskonsekvenser

Att skydda natur är positivt ur barnrättssynvinkel. Genom att bevara naturmiljöer och dess arter för kommande generationer ökar chanserna att dessa växer upp i ett resiliert samhälle med hög biologisk mångfald.

Ordförande sign

Justerare sign

Sekreterare sign



Beslutsunderlag

- Handläggaren tjänsteutlåtande
- Remissvar
- Policy för naturvård i Tierps kommun (dnr KS 2020/163)

Beslutet skickas till

- Länsstyrelsen i Uppsala län

Ordförande sign

Justerare sign

Sekreterare sign

§ 15
Dnr 2021/89

Årsredovisning av tillsynsplaner år 2020

Beslut

Utskottet samhällsbyggnad beslutar

att godkänna uppföljning av tillsynsplaner Miljö- och hälsoskyddsenheten helår 2020.

Sammanfattning av ärendet

Miljö- och hälsoskyddsenheten helårsredovisar uppföljning av tillsynsplanerna för miljöbalken, livsmedelslagen samt alkohol- och tobakslagen för 2020.

Beslutsunderlag

- Handläggarens tjänsteutlåtande
- Uppföljning av tillsynsplaner Miljö- och hälsoskyddsenheten helår 2020

Beslutet skickas till

- Chef Miljö- och hälsoskyddsenheten

Ordförande sign

Justerare sign

Sekreterare sign

§ 16
Dnr 2020/52

Uppföljning av tillsynsplan - Strandskyddstillsyn 2020

Beslut

Utskottet samhällsbyggnad beslutar

att godkänna Uppföljning av tillsynsplan – Strandskyddstillsyn 2020.

Sammanfattning av ärendet

Kommunen ska som tillsynsmyndighet upprätta en tillsynsplan för de områden de enligt miljöbalken har tillsyn över (1 kap. 6 § samt 8 § miljötillsynsförordningen). Enligt 2020-års tillsynsplan ska redovisning i form av en årlig rapport lämnas till politiken.

Beslutsmotivering

Enligt 2020-års tillsynsplan ska redovisning i form av en årlig rapport lämnas till politiken. Då ingen tillsyn på kommunalt ägda fastigheter utförts rapporteras ingen utförd tillsyn till Jävsnämnden.

Beslutsunderlag

- Handläggarens tjänsteutlåtande
- Uppföljning av tillsynsplan – Strandskyddstillsyn 2020

Beslutet skickas till

- Enheten Planering och myndighet

Ordförande sign

Justerare sign

Sekreterare sign

§ 17
Dnr 2021/88

Tillsynsplan och behovsutredning för offentlig livsmedelskontroll i Tierps kommun 2020-2022

Beslut

Utskottet Samhällsbyggnad föreslår kommunstyrelsen besluta

att anta Tillsynsplan och behovsutredning för offentlig livsmedelskontroll i Tierps kommun 2021-2023.

Sammanfattning av ärendet

Kommunen som är en operativ tillsynsmyndighet ska för varje verksamhetsår upprätta en kontrollplan som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt tillämplig lagstiftning inom livsmedelsområdet. Kraven finns bland annat i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 882/2004.

Plan för offentlig livsmedelskontroll 2021-2023 i Tierps kommun baseras på en behovsutredning som beskriver vilka behov och resurser som behövs för att utföra den offentliga kontroll inom livsmedelskedjan som kommunen planerar att genomföra.

Behovsutredningen och planen ska beslutas av den eller de kommunala nämnder som har ansvar för kontrollen. I Tierps kommun är det kommunstyrelsen respektive jävsnämnden som har kontrollansvaret.

Beslutsunderlag

- Handläggarens tjänsteutlåtande
- Tillsynsplan och behovsutredning för offentlig livsmedelskontroll i Tierps kommun 2021-2023

Beslutet skickas till

- Chef Miljö- och hälsoskyddsenheten

Ordförande sign

Justerare sign

Sekreterare sign

§ 18
Dnr 2021/88

Tillsynsplan och behovsutredning för miljö- och hälsoskydd och strålskydd i Tierps kommun 2021-2023

Beslut

Utskottet Samhällsbyggnad föreslår kommunstyrelsen besluta

att anta Tillsynsplan och behovsutredning för miljö- och hälsoskydd och strålskydd i Tierps kommun 2021-2023.

Sammanfattning av ärendet

Enligt 1 kap 6 § miljötillsynsförordning (SFS 2011:13) om tillsyn enligt miljöbalken ska det hos kommunen som är en operativ tillsynsmyndighet finnas en utredning om tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Behovsutredningen ska avse en tid om tre år. Utredningen ska ses över vid behov och minst en gång varje år. Enligt 7 § ska kommunen föra ett register över de tillsynsobjekt som behöver återkommande tillsyn.

Kommunen ska enligt 8 § varje verksamhetsår upprätta en samlad tillsynsplan som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken och grundas på den behovsutredning som avses i 6 § och det register som avses i 7 §.

Tillsynsplanen ska beslutas av den eller de kommunala nämnder som har ansvar för tillsynen. I Tierps kommun är det kommunstyrelsen respektive jävsnämnden som har tillsynsansvaret.

Beslutsunderlag

- Handläggarens tjänsteutlåtande
- Tillsynsplan och behovsutredning för miljö- och hälsoskydd och strålskydd i Tierps kommun 2021-2023

Beslutet skickas till

- Chef Miljö- och hälsoskyddsenheten

Ordförande sign

Justerare sign

Sekreterare sign

§ 19
Dnr 2021/88

Tillsynsplan för tillståndsgivning 2021-2022

Beslut

Utskottet Samhällsbyggnad föreslår kommunstyrelsen besluta

att anta Tillsynsplan för tillståndsgivning i Tierps kommun 2021-2022.

Sammanfattning av ärendet

Enligt alkohollagen ska kommunen upprätta en tillsynsplan som ska ges in till Länsstyrelsen. Kommunen har tillsyn över efterlevnaden av de bestämmelser som gäller för servering av alkoholdrycker samt tillsyn över detaljhandeln med folköl. Tillsynsplanen innefattar även lagen om tobak och liknande produkter samt kommunens tillsyn inom läkemedelslagen.

Tillsynsplanen ska beslutas av den eller de kommunala nämnder som har ansvar för tillsynen. I Tierps kommun är det kommunstyrelsen respektive jävsnämnden som har tillsynsansvaret.

Beslutsunderlag

- Handläggarens tjänsteutlåtande
- Tillsynsplan för tillståndsgivning – 2021-2022

Beslutet skickas till

- Chef Miljö- och hälsoskyddsenheten

Ordförande sign

Justerare sign

Sekreterare sign

§ 20
Dnr 2021/90

Tillsynsplan för plan- och bygglagen Tierps kommun 2021

Beslut

Utskottet samhällsbyggnad föreslår kommunstyrelsen besluta

att anta Tillsynsplan för plan- och bygglagen i Tierps kommun, 2021

Sammanfattning av ärendet

Byggnadsnämnden har tillsyn över att byggherren fullgör sina skyldigheter enligt plan- och bygglagen, PBL, och dess föreskrifter.

Byggnadsnämndens tillsynsansvar anges i 11 kap 2,3 §§ PBL och omfattar i huvudsak de formella bestämmelserna i lovprocessen, byggprocessen och bruksskedet samt de materiella bestämmelserna vid lov och byggande.

Med formella bestämmelser menas till exempel att en åtgärd inte får påbörjas utan startbesked och att utföra obligatorisk funktionskontroll av ventilationssystem. Med materiella bestämmelser menas krav som ställs på åtgärden som sådan till exempel utformningskrav, tekniska egenskapskrav, underhållskrav och krav på undanröjande av enkelt avhjälpna hinder.

Byggnadsnämnden måste pröva alla anmälningar om tillsyn och ingripa om det finns skäl till det. Det framgår dock inte av plan- och bygglagstiftningen i vilken omfattning byggnadsnämnderna ska utöva egeninitierad och planerad tillsyn.

Att ta fram en tillsynsplan är ett lämpligt sätt att systematisera tillsynsarbetet. I en tillsynsplan kan det till exempel anges inom vilka områden nämnden avser att prioritera sin tillsyn under det kommande året. Prioriteringen kan grundas på en behovs- och riskbedömning utifrån tidigare erfarenheter.

Det finns inte något krav på att byggnadsnämnden ska ha en tillsynsplan men Boverket anser att effektivt tillsynsarbete förutsätter att det i så stor utsträckning som möjligt planeras och resurssätts i förväg. En tillsynsplan skapar förutsättningar för att byggnadsnämnden som tillsynsmyndighet kan uppfylla skyldigheten att, enligt 8 kap 8 § PBL, regelbundet följa upp och utvärdera sitt tillsynsarbete.

Beslutsmotivering

Tillsynsplanen tydliggör byggnadsnämndens tillsynsarbete och möjliggör ett systematiserat och effektivt arbetssätt.

Ordförande sign

Justerare sign

Sekreterare sign

Barnrättskonsekvenser

Barn berörs direkt och indirekt av vår tillsyn. Tillsynen utförs enligt lag med syfte att förbättra livsmiljön för både barn och vuxna. Det kan handla om att tillse att lekparker uppfyller kraven på säkerhet. Att ventilationsanläggningar besiktigas kontinuerligt för att säkerställa en god inomhusmiljö i skolor och förskolor eller att offentliga lokaler är tillgängliga även för barn.

Ekonomiska konsekvenser och finansiering

Tillsynsarbetet enligt plan- och bygglagen bedrivs av bygglovkontoret på enheten Planering och Myndighet.

Den sammanlagda tiden för tillsyn under 2021, beräknat utifrån föreslagen plan, är 900 timmar vilket är strax under en heltidstjänst.

Det finns inte någon bestämmelse som ger byggnadsnämnden möjlighet att ta ut avgift för sitt tillsynsarbete. De byggsanktionsavgifter som nämnden beslutar om tillfaller dock kommunen.

Beslutsunderlag

- Handläggarens tjänsteutlåtande
- Tillsynsplan för plan- och bygglagen i Tierps kommun, 2021

Beslutet skickas till

- Chef Planering och Myndighet
- Chef Tillväxt och Samhällsbyggnad

Ordförande sign

Justerare sign

Sekreterare sign

§ 21
Dnr 2020/926

Upphävande av Lokal tolkning av begrepp i Plan- och bygglagen och Plan- och byggförordningen

Beslut

Utskottet samhällsbyggnad föreslår kommunstyrelsen besluta

att upphäva lokal tolkning av begrepp i Plan- och bygglagen (2010:900) och Plan- och byggförordningen (2011:338) m.fl.

Sammanfattning av ärendet

I maj 2011 trädde en ny version av plan- och bygglagen sam plan- och byggförordningen i kraft. I de nya versionerna fanns ett antal nya odefinierade begrepp som lämnade möjlighet för tolkning. Kommunstyrelsen fattade 2011-04-19 § 101 beslut om ett vägledande dokument för hur begrepp i den nya lagen och förordningen kan tolkas – ”Lokal tolkning av begrepp i Plan- och bygglagen (2010:900) och Plan- och byggförordningen (2011:338) m fl.”

Vägledningens syfte var att säkerställa att alla som arbetar enligt aktuell lag och föreskrift inom Tierps kommun gör samma tolkning av de nya begreppen och att vi därigenom upprätthåller vår skyldighet enligt likabehandlingsprincipen. Eftersom lagen var ny fanns inte rättspraxis som stöd för tolkning. Det vägledande dokumentet togs därför fram för att tydliggöra riktlinjer för hur Tierps kommun valde att tolka lagen till dess sådan rättspraxis fanns.

Efter att snart tio år har passerat sedan lagen trädde i kraft görs nu bedömningen att tillräckligt med rättspraxis finns tillgängligt, den lokala tolkningen kan därför upphävas.

Beslutsmotivering

Det vägledande dokumentet ”Lokal tolkning av begrepp i Plan- och bygglagen (2010:900) och Plan- och byggförordningen (2011:338) m fl.” togs fram som ett stöd i handläggning av lov-, anmälnans, förhandsbeskeds- och tillsynsärenden enligt den nya plan- och bygglagen som trädde i kraft den 2 maj 2011.

Ordförande sign

Justerare sign

Sekreterare sign

Den nya lagen innehöll nya odefinierade begrepp vilket lämnade utrymme för tolkning. Eftersom lagen var ny fanns ingen rättspraxis att tillgå som stöd i bedömningar. För att säkerställa att alla som arbetade enligt aktuell lag och förordning inom Tierps kommun skulle göra samma bedömning användes det vägledande dokumentet som riktlinje för hur vår kommun skulle tolka begreppen.

Snart tio år har gått sedan den nya lagen och föreskriften trädde i kraft. Med tiden har flertalet ärenden prövats av högre instanser runt om i Sverige vilket medfört att vi nu har en bred bas av rättspraxis att tillgå. Lagparagrafer, allmänna råd och hänvisningar till andra lagstiftningar har ändrats genom åren, detta utan att det vägledande dokumentet reviderats.

Vi bedömer att vi inte längre har behov av en vägledande lokal tolkning utan föreslår att den upphävs för att inte riskera att vi har ett styrande dokument som går emot gällande rättspraxis och prejudicerande domar.

Barnrättskonsekvenser

Barnrättskonsekvenser saknas då barn och unga inte bedöms påverkas av beslutet.

Beslutsunderlag

- Handläggarens tjänsteutlåtande
- Lokal tolkning av begrepp i Plan- och bygglagen (2010:900) och Plan- och byggförordningen (2011:338) m.fl. KS 2011-04-19 § 101.

Beslutet skickas till

- Chef Tillväxt och Samhällsbyggnad
- Chef Planering och Myndighet

Ordförande sign

Justerare sign

Sekreterare sign

§ 22

Dnr EDP 2019-1503

Antagande av ny detaljplan DP 1069 - Bondegatan

Beslut

Utskottet samhällsbyggnad beslutar

att godkänna granskningsutlåtandet.

Utskottet samhällsbyggnad föreslår kommunstyrelsen besluta

att anta ny detaljplan DP 1069 – Bondegatan, för del av fastigheten Tierp 1:1 i enlighet med plan- och bygglagen 5 kap. §§ 24, 27.

Beslutsunderlag

- Handläggarens tjänsteutlåtande (2020-11-22)
- Plankarta med bestämmelser (2020-11-20)
- Planbeskrivning innehållande genomförandebeskrivning (2020-11-22)
- Samrådsredogörelse (2020-09-14)
- Granskningsutlåtande (2020-11-22)
- Undersökning om betydande miljöpåverkan inklusive checklista (2020-01-16)
- Barnchecklista (2020-01-15)
- Fastighetsförteckning (upprättad 2020-04-17, ajourförd 2020-09-11)
- Geoteknisk undersökning (PM & MUR) (2020-04-24)

Beslutet skickas till

- Medborgarkansliet för expediering till sökande med flera
- Planavdelningen

Ordförande sign

Justerare sign

Sekreterare sign