

# Plan för krishanteringsarbetet

## Dokumentets giltighet och beslut

Dokumentnamn:  
Gäller för: Kommunkoncernen  
Gäller fr o m: 2017-06-01  
Gäller t o m: 2019-03-30  
Fastställd av: KS § 71/2017  
Fastställd: 2017-05-30  
Diarienummer: KS 2017/447

## Dokumentansvar och handläggning

Dokumentansvarig: Ulf Sandell, Upphandlingschef, Gemensam service  
Handläggare: Patric Falk,  
beredskapssamordnare/säkerhetsansvar  
Gemensam service

## Dokumenthistorik

Tidigare beslut: KS § 208/2015  
Upphäver: -

# Innehållsförteckning

## **Innehåll**

Innehållsförteckning .....	3
Inledning .....	4
Bakgrund .....	4
Syfte .....	4
Kommunens krishanteringsarbete och ansvar .....	5
Geografiskt områdesansvar .....	5
Syfte med planen .....	6
Mål och ramplan .....	6
Övergripande mål:.....	6
Delmål .....	6
Verksamhetsbeskrivning .....	6
Utbildnings- och övningsplan .....	8
Övningar 2017 .....	8
Utbildningar 2017 .....	8
Övningar 2018.....	9
Utbildningar 2018 .....	9
Riktlinjer för egenkontroll och redovisning .....	9
Budget och konton för ansvar och verksamhet m.m. ....	9
Redovisningar .....	9
Planering för användning av ej förbrukade medel kommande år .....	10
Tierps kommuns plan för extraordinära händelser .....	10
Tierps kommuns övnings- och utbildningsplan för mandatperioden .....	10
Höjd beredskap .....	10

# Inledning

## Bakgrund

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) tecknade 2013 en överenskommelse om kommunernas krisberedskap. Överenskommelsen gäller perioden 2014-2018. En nyhet i överenskommelsen är att kommunerna under första året av en mandatperiod ska upprätta ett styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap. Plan för krishanteringsarbetet är en del av nämnda styrdokument.

I december 2016 genomförde Länsstyrelsen en uppföljning avseende lag 2006:544. Vid uppföljningen identifierades utvecklingsområden för styrdokumentet Plan för krishanteringsarbetet.

## Syfte

Med den reviderade planen för krishanteringsarbetet uppfyller Tierps kommun den statliga nivåns önskemål om förtydliganden.

## Kommunens krishanteringsarbete och ansvar

Utgångspunkten för kommuners krishanteringsarbete regleras i lagen om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (2006:544). Lagen syftar till att kommunen ska minska sårbarheten i sin verksamhet och ha god förmåga att hantera krissituationer.

En extraordinär händelse är, enligt denna lag:

- En händelse som avviker från det normala
- En händelse som innebär en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner
- En händelse som medför överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner
- En händelse som kräver skyndsamma insatser av en kommun eller ett landsting

*Vägledande för det svenska krishanteringssystemet är också tre så kallade grundprinciper:*

- Ansvarsprincipen - Den som ansvarar för en verksamhet under normala förhållanden ska också ansvara för den i krissituationer.
- Likhetsprincipen - Verksamheten ska så långt som möjligt vara organiserad på samma sätt under krissituationer som under normala förhållanden.
- Närhetsprincipen - En kris ska hanteras där den inträffar och av dem som är närmast berörda och ansvariga.

## Geografiskt områdesansvar

Regeringen har det geografiska områdesansvaret på central nivå, länsstyrelsen på regional nivå och kommunerna har det lokala områdesansvaret.

För Tierps kommun innebär det geografiska områdesansvaret att de, vid extraordinära händelser, ska verka för att:

1. olika aktörer inom kommunens geografiska område samverkar och uppnår samordning i planerings- och förberedelsearbetet,
2. de krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer under en sådan händelse samordnas
3. informationen till allmänheten under sådana förhållanden samordnas.

För att uppnå en så hög beredskaps- och säkerhetsnivå som möjligt för både normal verksamhet och vid extraordinära händelser skall kommunen bland annat arbeta förebyggande med risk- och sårbarhetsanalyser, beredskapsplaner samt utbildning och övningar.

## Syfte med planen

Syftet med denna plan är att den ska vara ett övergripande och gemensamt styrdokument för Tierps kommuns krishanteringsarbete.

Planen redovisar kommunstyrelsens viljeinriktning och mål för krishanteringsarbetet. Planen konkretiseras i särskilda riktlinjerna.

## Mål och ramplan

### Övergripande mål:

Tierps kommun skall verka för samverkan och samordning med andra aktörer inom kommunområdet, före, under och efter extraordinär händelse.

Tierps kommun ska, inom ramen för kostnadseffektivitet, bli robustare gentemot händelser av extraordinär karaktär.

### Delmål

- Tierps kommun ska delta i samverkansprojekt tillsammans med andra aktörer med gemensamma robusthetsintressen
- Tierps kommun ska utbilda och öva egna organisationen
- Tierps kommun ska förbereda för att använda frivilliga för att hjälpa till vid insatser

## Verksamhetsbeskrivning

<b>Verksamhet</b>
<b>Samordning av kommunens LEH-uppgifter</b> Beredskapssamordnare/säkerhetsansvarig anställs från och med december 2016. Heltid.  Bedömd kostnad <sup>1</sup> : 406 000 kr/år varav överskjutande del över 280 000 kr förs över till verksamhet.
<b>Utomhusvarning</b> Upprätthålla status quo avseende underhåll och provning av utomhusalarmeringsutrustning. Detta i samverkan med Uppsala brandförsvaret och fastighetsbolaget.  Bedömd kostnad: 5500 kr/år
<b>Verksamhet 2017: robusthetskapande</b> Utveckling av planer, RSA, kontinuitetshantering och sårbarhetsminskning  <ul style="list-style-type: none"><li>• Informationssäkerhet och säkerhetsskydd (c:a 40 h)</li></ul>

<sup>1</sup> Kostnad är ett lite lurigt begrepp. I detta styrdokument avses nyttiga resurser som på ett eller annat sätt förbrukas, omvandlat till ett penningvärde.

- Civilt försvar, ett typfall per år (Memo 5089, c:a 20 h)
- Analys VA
- Kriskommunikationsanalys (c:a 40 h)
- Kommunal riskhanteringsgrupp (c:a 300 h)
- Posom-verksamhet (c:a 20 h)
- Analys TiB (c:a 20 h)
- Dammbrottsplanering (c:a 40 h)

Bedömd kostnad: c:a 240 000 kr/år

**Verksamhet 2018: *robusthetsskapande***

Utveckling av planer, RSA, kontinuitetshantering och sårbarhetsminskning

- Informationssäkerhet och säkerhetsskydd (c:a 40 h)
- Civilt försvar, ett typfall per år (Memo 5089, c:a 20 h)
- Analys transporter och drivmedelsförsörjning
- Analys VA
- Kriskommunikationsanalys (c:a 40 h)
- Kommunal riskhanteringsgrupp (c:a 300 h)
- Posom-verksamhet (c:a 20 h)
- Oljeskyddsplan (c:a 40 h)

Bedömd kostnad: c:a 240 000 kr/år

**Verksamhet: *utbildning och övning 2017***

- KS/KLN, ansvar och uppgifter
- Brand
- Stabsmetodik
- Informationssäkerhet
- Delta i regionala övningar (Harriet, KKÖ)

Inriktning 200 arbetstimmar → c:a 60 000 kr/år

**Verksamhet: *Utbildning och övning 2018***

- Brand
- Stabsmetodik
- Informationssäkerhet
- Störningar i transport- och VA-system
- Delta i regionala övningar
- Civilt försvar
- Riskhantering

Inriktning 200 arbetstimmar c:a 60 000 kr/år

**Samverkan och samordning**

- Delta i länsstyrelseledda projekt (resor, 20 h)
- NÖ Uppland (resor, 20 h)
  - samverkan om infosäk, ”forsmark”, civilt försvar, Posom
- Samverkan och planering rörande höga flöden Dalälven (resor, 20 h)
- Samverkan och planering rörande kärnteknisk olycka (c:a 20 h)
- Samverkan inom ramen för geografiskt områdesansvar (c:a 20 h)
  - Tillskapa forum för aktörer inom geografiskt område

- Samverkan inom ramen för Posom (c:a 5 000 kr)

Bedömd kostnad: resor, arbetstid o.dyl c:a 40 000 kr/år

## Utbildnings- och övningsplan

Planerad utbildnings- och övningsverksamhet under perioden 2017-2018

### Övningar 2017

Deltagande i den regionala övningen Harriet (17 okt). Lägesbild, kriskommunikation och lågpunktskartor utgör väsentliga inslag i denna övning.

KKÖ17 är en (för Tierps kommun) regional övning med kärnteknisk olycka som scenario.

Stabsmetodik med inslag av övningsmoment sker hösten 2017.

### Utbildningar 2017

Stabsmetodik hösten 2017. Målgrupp: dedikerad krisledningsstab.

Grunder brandskydd. Förebygga den lilla branden såväl som den stora katastrofbranden. Ett par tillfällen under 2017. Målgrupp: alla anställda.

Grundläggande informationssäkerhetsutbildning syftandes till att undvika så väl den lilla händelsen som den samhällsstörande händelsen. Höst 2017. Målgrupp: alla anställda.

Utbildning KS/KLN, på temat extraordinära händelser, roller och ansvar. Hösten 2017.

### Övningar 2018

Vårterminen 2018 genomförs en kommunövergripande övning med dricksvattenbrist som scenario.

Vårterminen 2018 genomförs en kommunövergripande övning (ev. med inslag av andra aktörer) med civilt försvar som temat. Scenariot är angrepp mot kritisk infrastruktur i närheten av Tierp.

Stabsmetodik med inslag av övningsmoment sker hösten 2018.

Kommunövergripande övning med scenariot att transportbranschens missnöje med branschvillkor, medför att en stor del av lastbilsflottan står stilla i en vecka.

## Utbildningar 2018

Stabsmetodik hösten 2018. Målgrupp: dedikerad krisledningsstab.

Grunder brandskydd. Förebygga den lilla branden såväl som den stora katastrofbranden. Ett par tillfällen under 2017. Målgrupp: alla anställda.

Grundläggande informationssäkerhetsutbildning syftandes till att undvika så väl den lilla händelsen som den samhällsstörande händelsen. Genomförs ett par gånger under året. Målgrupp: alla anställda.

Grunder hot/våld. Från lilla till den samhällsstörande händelsen. Ett par gånger under året. Målgrupp: alla anställda.

## Riktlinjer för egenkontroll och redovisning

### Budget och konton för ansvar och verksamhet m.m.

En ordning med frikoder i kommunens redovisningssystem finns för att medge tillräcklig ekonomisk uppföljning

### Redovisningar

1. Årlig redovisning "Krisberedskapsläget"; till kommunstyrelsen första sammanträdet på året efterföljande år.
2. Enkät: "Årlig uppföljning av ersättningen till kommuner från anslag 2:4 krisberedskap" till Länsstyrelsen/MSB sista januari efterföljande år.
3. Enkät: Årlig förmågebedömning, till Länsstyrelsen i augusti/september.

### Planering för användning av ej förbrukade medel kommande år

Kommunchefen får besluta om plan för sparande av ersättningen, > 10 %, för överföring till kommande år.



## Tierps kommuns plan för extraordinära händelser

Inför en ny politisk mandatperiod skall Tierps kommun anta en krishanteringsplan för

perioden. Krishanteringsplanen ska vara till hjälp för att kommunen ska säkerställa sin ledningsförmåga att leda och styra kommunen vid en kris och en extraordinär händelse i fredstid och höjd beredskap, som omfattar hela hotskalan, från vardagsolyckor till krig, och grundas på principen att olyckor och kriser ska hanteras så lika och nära den normala verksamheten som möjligt.

Krishanteringsplanen beskriver en grundorganisation för kommunens krisledning. Denna grundorganisation anpassas efter den inträffade händelsens behov av ledning. Den politiska ledningen finns hos valda styrelser och nämnder utom då händelsen beslutas till en extraordinär händelse. Om en extraordinär händelse inträffar så övergår den politiska ledningen till en krisledningsnämnd tillika kommunstyrelsens arbetsutskott. Beslut om detta fattas av kommunstyrelsens ordförande.

## Tierps kommuns övnings- och utbildningsplan för mandatperioden

I gällande Risk och Sårbarhetsanalys skall det finnas en upprättad grovplanering för såväl övning som utbildning av aktörer inom krisberedskapen. Genom kontinuitetsarbetet med RSA:n så skall årliga övnings- och utbildningsprogram planeras och genomföras.

## Höjd beredskap

Kommunen ska upprätthålla varningssystem för varning av allmänheten samt utbilda krishanteringsorganisationen i kommunens uppgifter vid höjdberedskap.